

**ועדת הבחירות המרכזית**  
**לכנסת ה-21**  
**סגן נשיא (בדימ) של בית משפט מחוזי פרופ' עודד מודריק**  
**יושב ראש ועדת הבחירות האזורית דן-צפון**

ת"מ 40/21

העותר: שמעון שמואלי

נגד

המשיבים:

1. מוטי בוסקילה

2. עיריית בת ים

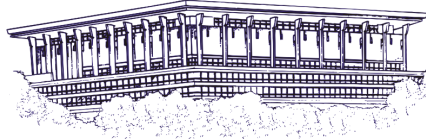
#### החלטה

בבסיס עתירה זו מצוי ראיון עם המשיב מוטי בוסקילה (להלן: "בוסקילה") שפורסם ביום 17.5.2018 במקומון "השבוע בחולון בת-ים ורשל"צ" (להלן: "הראיון"). העותר שמעון שמואלי (להלן: "שמואלי") טוען כי בתתו יד לראיון הפר בוסקילה את הוראות הדין, הנחיות היועמ"ש לממשלה, מנכ"ל משרד הפנים בעניין התנהלות עובדי עירייה בתקופת בחירות. כמו כן נטען שמתן יד לראיון, מצד בוסקילה, מהווה הפרה ישירה של צו שיצא מלפניי; הפרה המצדיקה נקיטת אמצעים עונשיים ממין אלה שנקובים בפקודת בזיון בית המשפט.

העתירה מכוונת גם כלפי עיריית בת ים (להלן: "העירייה").

#### הנסיבות

- א. בוסקילה הוא עוזר אישי לסגן וממלא מקום ראש העירייה רפאל ברנז. ברנז עומד בראש סיעת ש"ס בבת ים ונבחר מטעמה למועצת העיר. הוא מועמד מטעם הסיעה גם בבחירות הקרובות למועצת העיר.
- ב. ביום 21.2.18 פורסם ראיון עם בוסקילה במקומון "הד העיר" שתוכנו הרעפת דברי שבח וקילוסין על רפאל ברנז מפי עוזרו ויד ימינו בוסקילה. הכל כמין תעמולת בחירות בולטת וברורה. הפרסום עמד בבסיס עתירה קודמת של שמואלי (תרמ 26/21).
- ג. בהחלטה שיצאה מלפניי, ביום 20.3.18 הוגדר הריאיון עם בוסקילה ב"הד העיר" כהפרה בוטה של האיסור שחל על עובדי העירייה ליתן ראיונות המיועדים לתמיכה פוליטית במועמד זה או אחר לבחירות. יתר על כן, כיון שהעירייה מפרסמת מודעות ופרסומים אחרים בתשלום במקומון, הריאיון מעורר חשש של שימוש במשאבים עירוניים שלא כדין. לפיכך יצא צו מלפניי האוסר במפורש הישנות ראיונות מעין אלה.
- ד. ביום 17.5.18 פורסם הריאיון במקומון "השבוע בחולון בת-ים ורשל"צ", שבו בוסקילה הרבה והוסיף שבחים ודברי הערכה מפליגים לברנז לצד תחזית בדבר הצלחתה של סיעת



## ועדת הבחירות המרכזית

לכנסת ה-21

סגן נשיא (בדימ) של בית משפט מחוזי פרופ' עודד מודריק  
יושב ראש ועדת הבחירות האזורית דן-צפון

ש"ס בבחירות הקרובות לצד נפילתו של כל מועמד או גורם מתחרה. כותרת הריאיון מעידה על תוכנו: "איש הצללים מדבר; אחרי כל בחירות יש מוצאי בחירות" .  
ה. שמואלי פנה לבוסקילה ולעיריית בת ים בבקשה להגיב לפרסום ולהתייחס לתקינותו. העירייה השיבה, מפי היועצת המשפטית עו"ד חנה כהן כי לראש העירייה או למי מגורמי העירייה לרבות הדוברות לא הייתה כל ידיעה על היוזמה לריאיון ולא יד ורגל בהתממשותו.  
ו. בוסקילה נמנע מלהגיב וגם לא שעה לפנייתה של היועצת המשפטית אליו.

בנסיבות אלה הוגשה העתירה.

### טענות ומענות

שמואלי טוען שהריאיון מהווה הפרה חוזרת ונשנית של איסורי הדין וההנחיות המחייבות עובדי עירייה, מצד בוסקילה. סברתו היא שגם העירייה אחראית להפרות (הדבר נטען למרות שתגובת העירייה התחווה לו טרם הגשת העתירה).

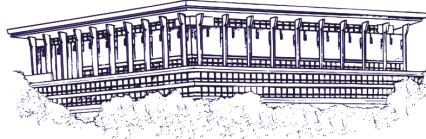
באת כוח העירייה טוענת לתום לב מוחלט מצד גורמי העירייה שלא ידעו דבר אודות הריאיון וייזומו. באת כוח העירייה מציינת כי נקטה צעדים להבהרת האיסורים הרלוונטיים לכל עובדי העירייה.

תגובת בוסקילה כוללת פרטים אלה:

1. משרתו איננה של עובד רגיל אלא משרת אמן
2. הריאיון ניתן לאחר שחלפה תקופת ההתקשרות של העירייה עם המקומון לפרסומים שונים (בהיקף כספי קטן)
3. הריאיון נעשה על דעתו בלבד בלי יידוע של כל גורם עירוני ומבלי לקבל רשותו של איש.
4. המקומון אינו אוהד של עיריית בת ים ומרבה לבקר אותה.
5. הריאיון נועד למסירת מידע לציבור על הפעילות הציבורית של המחלקה שעליה מופקד ברנז אך בוסקילה "נסחף" לריאיון פוליטי.
6. בעקבות העתירה קרא לו המנכ"ל והעמידו על האיסור שבהשתתפות במפגש עיתונאי מעין זה.

### דין והחלטה

ניתן לקבל שגורמי העירייה (זולת בוסקילה וברנז) לא היו מיודעים לריאיון שעתיד להתקיים ולא נטלו כל חלק בייזומו. כיון שבוסקילה מאשר שלא ביקש רשות מאיש ולא יידע איש, ניתן לפטור



## ועדת הבחירות המרכזית

לכנסת ה-21

**סגן נשיא (בדימ) של בית משפט מחוזי פרופ' עודד מודריק**  
**יושב ראש ועדת הבחירות האזורית דן-צפון**

את העירייה מאחריות ולהסתפק בדרישה לקיים הבהרות חד חד ערכיות לכל גורמי העירייה וגורמים לווייניים יהא מעמדם התעסוקתי או זיקתם לעירייה אשר יהא.

כבר הערתי שייטכן מאד שלברנו יש קשר אל הריאיון. אלא שהוא לא צורף כמשיב לעתירה ותגובתו לא נתבקשה. לפיכך לא אוכל לנקוט עמדה חרוצה בעניין זה.

גרסת בוסקילה נקובה ככברה והיא מעוררת חשד כבד של אמרות מתממות שהאמת מהן והלאה.

אולם אין לי צורך לדוק פורתא באמרותיו. דיי בפרטים שהוא מאשר. בוסקילה הוא עובד העירייה שנתן שירות פוליטי תעמולתי לרפאל ברנו. הדבר אסור בבירור על פי הכללים המנחים בתקופת בחירות. יתר על כן המקומון -אף על פי שנאמרים בו דברי ביקורת על העירייה - חפץ מן הסתם במודעות הממונות מטעמה ולפיכך, שכח" מן הסתם לרגע את נטייתו ה"ביקורתית" ונתן במה בולטת לבוסקילה כדי לגמור את ההלל על ברנו ומחלקתו.

בעניין בוסקילה העתירה מוצדקת. זו הפרה חוזרת של הדין והיא באה תוך הפרה בולטת של צו מניעה שניתן בידי.

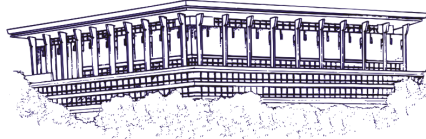
סעיף 17ב של חוק הבחירות (דרכי תעמולה) תשי"ט – 1959 מקנה ליו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת סמכות להוציא צווי מניעה כנגד הפרות של הוראות הדין. אותה הוראה מקנה בידי יו"ר הוועדה המרכזית סמכות להפעיל את סעיף 6 לפקודת ביזיון בית המשפט בהקשר לאי קיום צו מניעה שניתן בידו.

סעיף 17ד של חוק הבחירות (דרכי תעמולה) מעניק סמכויות כשל יו"ר הוועדה המרכזית ליו"ר ועדה אזורית שהוא שופט מחוזי אשר נתמנה לדון בעתירות.

שקלתי את האפשרות להפעיל את פקודת ביזיון בית המשפט ביחס להתנהלות בוסקילה ולגזור לו קנס בגין הפרה חוזרת של מחויבותו כעובד עירייה. לסוף מחשבה החלטתי להימנע מכך ולקבוע בצו המניעה הפרטני חובת חתימה על ערובה להימנע מעברה.

אשר על כן אני מורה כדלקמן:

א. העירייה, בהדרכת היועצת המשפטית, תשוב ותבהיר את כללי המותר והעשה לכל גורמי העירייה.



## ועדת הבחירות המרכזית

לכנסת ה-21

**סגן נשיא (בדימ) של בית משפט מחוזי פרופ' עודד מודריק  
יושב ראש ועדת הבחירות האזורית דן-צפון**

- ב. ניתן צו מניעה מוחלט כלפי קיום ראיונות עיתונאיים או תקשורתיים מצד גורמי העירייה, פרט לראיונות באישור היועצת המשפטית שתוודא שתכלית הריאיון הוא מסירת מידע נחוץ לציבור
- ג. ניתן צו מניעה כלפי מוטי בוסקילה לקיום ראיון לאיזה אמצעי תקשורת או לכל מדיה פרסומית חברתית שתכליתו הצגת פעילות העירייה בכלל ופעילות המחלקה והגופים העירוניים שרפאל ברנז ממונה עליהם בפרט.
- ד. בגדרו של צו הניעה על מוטי בוסקילה לחתום על כתב התחייבות להימנע מעבירה על דיני הבחירות ועל התחייבות לשלם 5000 ש"ח אם יפר את מחויבותו זו. ההתחייבות תעמוד בתוקפה עד תום ההצבעה בבחירות הקרובות לרשויות המקומיות.
- ה. בוסקילה מחויב גם בהוצאות העותר בסך 2500 ש"ח.

ועדת הבחירות המרכזית תערוך את כתב ההתחייבות האמור, תמציא אותו למוטי בוסקילה ותזמין אותו לחתימה לפני היועץ המשפטי של ועדת הבחירות או עו"ד מלשכתו

ועדת הבחירות המרכזית תמציא את ההחלטה לצדדים

ניתנה היום כ" סיון, תשע"ח (7 יוני, 2018) בהעדר הצדדים

**פרופ' עודד מודריק**

**סגן נשיא (בדימוס) של בית המשפט המחוזי תל אביב**

**יושב ראש ועדת הבחירות האזורית דן - צפון**