



ועדת הבחירות המרכזית
לכנסת ה-21

הנשיא אברהם טל
יושב ראש ועדת הבחירות האזורית מרכז דרום

תר"מ 17 / 21

העותר: מר מוטי יצחקי
באמצעות עו"ד גלית חלפון

נגד

- המשיבים:
1. עיתון "רמלוד פלוס"
באמצעות מר דוד דבוש, מנכ"ל העיתון
 2. פייסבוק ישראל
באמצעות עו"ד שי כגן ופיני דואק
 3. מר מיכאל וידל
באמצעות עו"ד אריק הרוש
 4. מר עדי צור שטרנברג
בעצמו
 5. מר יחיאל נזרי
בעצמו

עתירה לצו מניעה לפי סעיפים 17ב ו-17ד לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959
(להלן – חוק דרכי תעמולה)

החלטה

בפניי עתירה למתן צו שיאסור פרסומים שאינם מזוהים, לפי סעיף 10(ב) (5) לחוק דרכי תעמולה, בעיתון "רמלוד פלוס" ו-פייסבוק ישראל.

רקע ועמדות הצדדים:

1. העותר והמשיבים 3 עד 5, הם מועמדים בבחירות המיוחדות לראשות עיריית רמלה שצפויות להתקיים ביום 13 ביוני 2017.
2. המשיב 1 הוא עיתון מקומי היוצא לאור באזור העיר רמלה.
3. המשיבה 2 היא חברה ישראלית, שנטען נגדה כי היא מפעילה את רשת פייסבוק העולמית.

עמוד 1 מתוך 5

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015
טלפון هاتף: 02-6753407, פקס פאקס: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechirot.gov.il

4. העותר מלין על כך שבמהלך תקופת הבחירות פורסמו נגדו במשיבים 1 ו-2 פרסומי תעמולה נגטיבית (שלילית) רבים, שאינם מזוהים לפי הוראת סעיף 10(ב) (5) לחוק דרכי תעמולה.
5. לאחר עיון בעתירה ובנספחים לה, החלטתי ליתן צו ביניים לפיו עד החלטה אחרת לא יפרסם המשיב 1 מודעות תעמולה ללא הפרטים הנדרשים לפי סעיף 10(ב) (5) האמור. כן הוריתי כי לתגובתם של המשיבים 3 עד 5 יצורפו תצהירים מטעם המועמדים עצמם שבהם יצהירו אם יש להם או למטה הבחירות שלהם קשר לפרסום המודעות נושא העתירה.
6. המשיב 1 השיב, באיחור מה, כי סבר ש"תושבים למען רמלה" הם עמותה רשומה, ולכן הוא עומד בתנאי החוק. עם קבלת העתירה הוא הנחה את עובדי המערכת לדרוש קבלת תעודת התאגדות או רישום תוך טיפול בענייני בחירות והוא מתחייב לפעול בהתאם להנחייה זו בעתיד.
7. לעמדת המשיבה 2 אתייחס בפרק נפרד בהמשך.
8. המשיב 3 טען שאין לו קשר לפרסומים דנן, ואף קרא למועמדים האחרים לחתום על אמנה לקמפיין נקי נטול השמצות ואלימות. כן טען שפעילים שונים משחיתים תדיר את שלטי התעמולה מטעמו, ורמז כי העותר עצמו הוא האחראי לכך – והוא הגיש תלונה למשטרת ישראל בנוגע לכך.
9. המשיב 4 ציין כי אין לו או למטה הבחירות שלו כל קשר לפרסומים נושא העתירה שבכותרת והוא קורא למועמדים לקיים מערכת בחירות נקייה, וביקש למחוק את העתירה נגדו.
10. המשיב 5 הגיב, באיחור מה, שאין לו או למי מטעמו כל קשר לפרסום המודעות נושא העתירה והוא אינו מתנגד למתן צו נגדן.

דיון והכרעה

נוכח השוני בין הגישה לפרסום בעיתון לפרסום בפייסבוק, אפריד את החלטתי בנוגע אליהם.

11. סעיף 10(ב) לחוק דרכי תעמולה קובע כך:

"(ב) לא תהא תעמולת בחירות באמצעות מודעות מודפסות המתפרסמות בעתונים יומיים, בשבועונים או בירחונים, אלא בהגבלות אלה:

עמוד 2 מתוך 5

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015
טלפון هاتף: 02-6753407, פקס פאקס: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechirot.gov.il

- (1) מודעה לא תהא גדולה מ-40 אינץ';
- (2) (בוטלה);
- (3) לא תפורסם יותר ממודעה אחת ביום מטעם כל מפלגה בעתון אחד;
- (4) לא תפרסם מפלגה יותר מ-10,000 אינץ' בסך הכל במשך שלושת החדשים שלפני יום הבחירות. הוראה זו לא תחול בבחירות לכלל הרשויות המקומיות;
- (5) המודעה תישא את שמו ומענו של האדם האחראי להזמנתה, ואם פעל אותו אדם מטעם סיעה, רשימת מועמדים, מועמד כאמור בסעיף קטן (א)(3) או גוף אחר, תישא המודעה את שם הסיעה, רשימת המועמדים, המועמד או הגוף כאמור, או את האות או הכינוי של הסיעה או של רשימת המועמדים."

12. על תכליתה של חובת הזיהוי עמד כב' השופט ג'ובראן בתר"מ 80/20 אלון דוידי נ' דוד בוסקילה כדלהלן:

"עקרונות השקיפות וההגינות מחייבים כי הטוען דבר נגד חברו, יטען זאת בעצמו, ולא ממחשכים. לכך יש להוסיף כי המסרים שמבקשים המתמודדים בבחירות להעביר לבוחרים באמצעות מודעות, ראוי ונכון שיימסרו מפייהם באופן גלוי. מידע ושקיפות הכרחיים הם על מנת שהבוחרים יצביעו על פי צו מצפונם, ולא על סמך אינטואיציות והחנות לא מבוססות".

13. משאין חולק כי מודעות תעמולה פורסמו בעיתון "רמלוד פלוס" ללא קיום חובת הזיהוי האמורה, אני נותן בזאת צו מניעה האוסר על המשיב 1 לפרסם כל תעמולה בניגוד לסעיף 10(ב)(5) לחוק דרכי תעמולה.

14. לעניין הפרסומים בפייסבוק.

15. המשיבה 2 הגישה בקשה מפורטת לסילוק העתירה נגדה על הסף.

בבקשה נטען כי פייסבוק ישראל אינה המשיבה הנכונה בתיק דנן. לטענתה, היא לא מפעילה את פייסבוק העולמית, אלא זו חברה אחרת שאינה מאוגדת בישראל (פייסבוק אירלנד). משכך, לטענתה, אין בסמכותה או ביכולתה של המשיבה 2 להסיר תכנים מרשת פייסבוק העולמית, וצירפה תימוכין לטענתה בפסיקות שונות של בתי המשפט בישראל.

16. על פני הדברים יש טעם בעמדת המשיבה 2 אך, יחד עם זאת, ברי שלא ניתן להשאיר את זירת הפרסום בפייסבוק "פרוצה" (ראו החלטת השופט א' רובינשטיין בתב"כ 16/19 רשימת הבית היהודי נ' רשימת הליכוד ביתנו ואתר פייסבוק).

17. נוכח סד הזמנים הקצר עד מועד הבחירות המיוחדות, לא יהיה סיפק בידי לברר את סוגיית המשיב הראוי, ולערוך המצאות של כתבי בי-דין לחו"ל.

18. לאור האמור אני קובע כדלקמן:

(א) בתגובתה של המשיבה 2 נכללו דרכי פניה להסרת מודעות פרסום מפרות. המשיבה 2 תבהיר, ככל שביכולתה, לגורם האחראי בפייסבוק אירלנד על התחיקה בישראל הנוגעת לתעמולת בחירות (בעיקר חובת הזיהוי הנדונה), ותנחה את הגורמים המטפלים מטעמה כך שאם תתקבל תלונה, באמצעים המקובלים אצלה, לגבי תעמולה מפירה, הרי שהיא תפעל לפי סעיף 5.2 לתנאי השימוש בה שצורפו לתגובתה.

(ב) העותר והמשיבים 3 עד 5 יערכו שימוש בכלים המקובלים לבקש הסרת מודעות מפירות.

(ג) נוכח התחייבות המשיבים 3 עד 5 שלא לפעול בניגוד לדין, ועל מנת לשמור על שוויון בין המועמדים, אני נותן בזאת צו האוסר על העותר והמשיבים 3 עד 5, לרבות גורמים הפועלים מטעמם, לפרסם כל מודעת תעמולה, בכל מדיום תקשורתי, שאינה מזוהה לפי סעיף 10(ב)(5) לחוק דרכי תעמולה.

הפרת צו זה כפופה להליכי ביזיון בית משפט ועלולה להיות עבירה פלילית פרטיקולארית לפי סעיף 17 לחוק האמור.

החלטה זו תועבר למשרד מבקר המדינה, על מנת שיהיה מודע לה בעת בדיקת חשבונות המועמדים לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993.

הצווים המפורטים לעיל יעמדו בתוקפם עד מועד סגירת הקלפיות בבחירות המיוחדות, ואם יערך סיבוב שני לפי הוראות הדין, עד מועד סגירת הקלפיות בסיבוב השני.

אין צו להוצאות.

ניתנה היום י"ג סיון תשע"ז (7 ביוני 2017).

אברהם טל

**נשיא של בית משפט מחוזי מרכז-לוד
יושב ראש ועדת הבחירות
האזורית מרכז-דרום**

עמוד 5 מתוך 5

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechirot.gov.il