

כ"ב בטבת התשע"ט (30.12.2018)

## **הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/6 מינויים בתקופת בחירות**

1. ביום י"ח בטבת התשע"ט (26.12.2018) עם אישור הצעת חוק התפזרות הכנסת ה-20 ובהתאם לחוק יסוד: הממשלה, המדינה נכנסה לתקופת בחירות לכנסת ה-21; לעניין הודעה זו יש לראות את יום ט"ז בטבת התשע"ט (24.12.2018) הוא מועד הודעתו של ראש הממשלה על הקדמת הבחירות, **כמועד בו החלה תקופת הבחירות**, כיוון וממועד זה מתקיימים התנאים המהותיים המצדיקים להביא בחשבון את השיקולים ואמות המידה שנקבעו ביחס לתקופת הבחירות.
2. בתקופה זו חלים הסייגים והמגבלות על מינויים בתקופת בחירות, בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1501.1 ואשר נוגעת להליכי:
  - א. מינויים באמצעות מכרז;
  - ב. מינויים למשרות בכירות באמצעות ועדות לאיתור מועמדים;
  - ג. מינוי מנכ"לים;
  - ד. נושאי משרות אמון בלשכות שרים ומנכ"לים;
  - ה. מינויים למשרות בכירות בפטור מלא מהליך תחרותי;
  - ו. מינויים לתפקידים נוספים ולמשרות לא בכירות שלא באמצעות מכרז.
3. על כל הגורמים המטפלים לנהוג כפי המתחייב מהנחיות היועץ המשפטי לממשלה ולקבל את האישורים הנדרשים כפי מידת הצורך. נציבות שירות המדינה תקפיד על קיום הנחיות אלו ולא תאפשר מינויים של קבע לתפקידים בכירים בשירות המדינה עד לאחר הבחירות וכינון ממשלה חדשה, למעט מינויים מקצועיים על בסיס הקבוע בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה כאמור.
4. מצ"ב קישור להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1501.1 מינויים בתקופת בחירות".



י"ח בכסלו התש"פ (16.12.2019)

## הודעה מס' פ/7 הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-23

1. הבחירות לכנסת ה-23 יתקיימו ביום שני, ו' באדר התש"פ (2.3.2020).
2. ביום כ"ב בטבת התשע"ט (30.12.2018) פורסמה הודעת נש"מ מס' עט/7 בנושא "הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-21" (להלן - "ההודעה"), במסגרתה הובאו לידיעת עובדי המדינה ההוראות וההנחיות העיקריות הנוגעות לפעילות מדינית ומפלגתית בכלל ובתקופת בחירות בפרט.
3. ההוראות המפורטות בהודעה יחולו בהתאמה גם לעניין הבחירות לכנסת ה-23, בשינויים הבאים:
  - א. בהתאם לסעיף 7 לחוק-יסוד: הכנסת ולסעיף 56(א1) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן - "חוק הבחירות"), עובד המדינה שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות בכל סולם דירוג כמפורט בסעיף ג2 להודעה, וכן עובד המדינה בדרגה נמוכה מהדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה בכל דירוג, אם לתפקידו נקבע מתח דרגות הכולל את הדרגה השלישית האמורה, לא יהיה מועמד לכנסת ה-23, זולת אם חדל להיות עובד המדינה לא יאוחר מעשרה ימים מיום קביעת מועד הבחירות.
  - ב. בהתאם לסעיף 141 לחוק הבחירות "חל מועד מהמועדים הנקובים בחוק זה באחד מימי המנוחה כמשמעותם בפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, יידחה המועד ליום חול הראשון שאחרי אותו יום".
  - ג. דחינו, עובד המדינה שדרגתו כמפורט לעיל יהיה כשיר להתמודד לכנסת רק אם התפטר משירות המדינה עד יום ראשון כ"ד בכסלו התש"פ (22.12.19) כולל. לעניין זה יובהר כי במועד האמור על העובד לחדול באופן סופי משירותו במדינה.
  - ד. הוראות מיוחדות לעניין עבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-23 מפורסמות בהודעת נש"מ מס' פ/8.<sup>†</sup>
4. ההנחיות באשר למינויים בתקופת בחירות, כפי שפורסמו בהודעת נש"מ מס' עט/6 מיום כ"ב בטבת התשע"ט (30.12.2018) לגבי תקופת הבחירות לכנסת ה-21, ימשיכו לחול בתקופת הבחירות לכנסת ה-23, בשינויים המחויבים ובהתחשב בתקופת הבחירות הרציפה והממושכת.

\* ר' הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/7 בנושא 'הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-21', בעמ' 415 לספר זה.

† ר' הודעת נש"מ מס' פ/8 בעניין עבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-23 – הוראות מיוחדות, בעמ' 425 לספר זה.



כ"ב בטבת התשע"ט (30.12.2018)

## הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/7 הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-21

### א. הקדמה

1. הבחירות לכנסת ה-21 יתקיימו ביום שלישי, ד' בניסן התשע"ט (9.4.2019).
2. בהתאם לסעיף 10 לחוק יסוד: הכנסת, יום הבחירות יהיה יום שבתון.
3. מובאות בזה לידיעת עובדי המדינה ההוראות וההנחיות העיקריות הנוגעות לפעילות מדינית ומפלגתית בכלל ובתקופת בחירות בפרט.
4. ההוראות המפורטות להלן מבוססות על חוק יסוד: הכנסת, חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן - "חוק הבחירות"), חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959, חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, וכן על חוקים נוספים, הנחיות היועץ המשפטי לממשלה והוראות התקשי"ר.
5. חלק מהוראות אלו חל על כל העובדים, יהיו דירוגם, דרגתם ותפקידם אשר יהיו; חלקן רק על עובדים בדירוג ודרגה מסוימת או בתפקידים מוגדרים, כמפורט להלן.
6. חלק מהוראות אלו חל גם על עובדים או על נושאי משרות בגופים ממלכתיים וציבוריים אחרים, בהתאם להוראות החוקים השונים ובהתאם להנחיות המחייבות בכל אחד מהגופים הללו.
7. לגבי הצבעה ב"גוף בוחר" - ראה סעיף ו להלן.

### ב. עבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית

1. נציבות שירות המדינה רואה בסיועם של עובדי המדינה למערך הבחירות לכנסת משימה חשובה לקידום הדמוקרטיה בישראל.
2. בהתאם, לעובדי המדינה ניתן היתר כללי לעבודה עבור ועדת הבחירות המרכזית, בכפוף לכללים ולתנאים המפורטים בפסקה [42.427](#) לתקשי"ר.\*

\* ר' פס' 42.427 לתקשי"ר בעמ' 409 לספר זה.

**הנחיות בדבר הגשת מועמדות על ידי עובד מדינה לכנסת****ג. מועמד הנמנה על ארבע הדרגות העליונות**

1. עובד המדינה שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות בכל סולם דירוג כמפורט בסעיף 2 להלן, וכן עובד המדינה בדרגה נמוכה מהדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה בכל דירוג, אם לתפקידו נקבע מתח דרגות הכולל את הדרגה השלישית האמורה, לא יהיה מועמד לכנסת ה-21, זולת אם חדל להיות עובד המדינה ביום הקובע כהגדרתו בסעיף 56(א1) לחוק הבחירות; משמדובר בבחירות מוקדמות שייערכו פחות מ-110 ימים מיום היווצרות העילה לעריכתן, היום הקובע הוא 10 ימים מיום קביעת מועד הבחירות, דהיינו עובד המדינה שדרגתו כמפורט לעיל יהיה כשיר להתמודד לכנסת רק אם התפטר משירות המדינה עד יום ראשון, כ"ט בטבת התשע"ט (6.1.2019) כולל. לעניין זה יובהר כי במועד האמור על העובד לחדול באופן סופי משירותו במדינה.
2. להלן פירוט העובדים בדירוגים העיקריים:

הדרגות	הדירוג
22 - ומעלה	המינהלי
43 - ומעלה	המח"ר
43 - ומעלה	המהנדסים
43 - ומעלה	הנדסאים וטכנאים
43 - ומעלה	עיתונאים
4א - ומעלה	משפטנים
4א - ומעלה	פרקליטים
ג - ומעלה	עובדים סוציאליים
4א - ומעלה	בכ"מ ועמ"מ
4א - ומעלה	רוקחים
9 - ומעלה	רופאים
9 - ומעלה	רופאים וטרינריים
ג - ומעלה	עובדי מחקר
18 - ומעלה	אחיות
14 - ומעלה	עובדי רנטגן
7 - ומעלה	מרפאים בעיסוק
7 - ומעלה	פזיוטרפיסטים
7 - ומעלה	פארה-רפואיים
14 - ומעלה	מקצ"ט
14 - ומעלה	מקצ"ט-בטחון

דירוג עובדי הוראה -

(א) מפקחים שהם מנהלי מחוזות, אגפים, מינהליים ומעלה.

(ב) מפקחים שהם:

1. פעילים מכוח סימן ו' לתקנות חינוך ממלכתי (סדרי הפיקוח);

2. ממונים באופן ישיר על עבודתם של עובדי הוראה.

(ג) מנהלי בתי ספר.

עובדים המועסקים בחוזה שכר כולל - דרגתם לעניין החוק היא דרגת השיא בתקן הצמודה למשרה.

3. עובד אשר התפטר משירות המדינה כדי להציג את מועמדותו לבחירות לכנסת ה-21, זכאי לפיצויי פיטורים, אך אינו זכאי להודעה מוקדמת על-פי חוק, ולא יראו התפטרות כאמור כפיטורים לעניין חוק שירות המדינה (גמלאות), התש"ל-1970.
4. מי שהתפטר כאמור משירות המדינה מתפקיד שדרגתו כמפורט בסעיפים 11 ו-21 לעיל ומבקש לחזור לשירות, ומי שמופיע ברשימת מועמדים לכנסת ומבקש להתקבל לשירות המדינה לאחר הבחירות, יוכל להתקבל לתפקיד בהתאם לכללים הנהוגים בשירות המדינה רק אם התפטר קודם לכן מרשימת המועמדים לכנסת.

#### **ד. מועמד שאינו נמנה על העובדים המפורטים בסעיף ב לעיל**

1. עובד המדינה שאינו נמנה על הדרגות והתפקידים כמפורט בסעיף ב לעיל, חייב להודיע לאחראי במשרד בכתב על כוונתו להציג מועמדותו בבחירות לכנסת (בין אם מדובר בבחירות מקדימות (פריימריז) ובין אם מדובר בהגשת מועמדות בדרך אחרת, לרבות לבחירות הנערכות בגוף בוחר) בשלב מוקדם ככל האפשר ובכל מקרה בטרם נקט פעולה להכללתו ברשימת המועמדים; העתק מההודעה יועבר לנציבות שירות המדינה.
2. עובד המדינה, למעט מורה, שאינו נמנה עם סוגי העובדים שפורטו בסעיף ב לעיל ואשר שמו נכלל באחת מרשימות המועמדים לכנסת ה-21, יופסק שירותו מיום הגשת רשימת המועמדים ועד יום הבחירות.
3. תקופת הפסקת העבודה עד הבחירות תיחשב כתקופת חופשה ללא משכורת, אלא אם העובד ביקש לנצל תקופת הפסקת העבודה על חשבון ימי המנוחה, אם עומדים לרשותו ימי חופשת מנוחה.
4. עובד כאמור, אשר יצא לחופשה כמפורט בסעיף 3 לעיל, ונבחר לכהן כחבר כנסת (ו/או כשר בממשלה), יחדל לשרת כעובד המדינה ממועד יום הבחירות לכנסת וינותקו ממועד זה יחסי עבודה בינו לבין המדינה, ולא יתאפשר לו לשהות בחופשה ללא משכורת.
5. עובד שהיה מועמד לכנסת ה-21 ויצא לחופשה כאמור בסעיף 3 לעיל, ולא נבחר, רשאי לחזור לעבודתו בשירות המדינה מיד עם היוודע תוצאות הבחירות, ובלבד ויתפטר מרשימת המועמדים לכנסת.

#### **השתתפות עובד מדינה בבחירות לרשימת מועמדים במפלגה**

##### **ה. בחירות מקדימות (פריימריז)**

1. בחירות מקדימות (פריימריז) - בחירות ישירות בהן רשאים להשתתף כל החברים הרשומים של מפלגה או גוף מדיני לבחירת המועמד לכהונת ראש הממשלה או לבחירת רשימת המועמדים לכנסת מטעם אותה מפלגה (להבדיל מבחירות הנערכות ב"גוף בוחר"; ראה הגדרה בסעיף ה1 להלן).

2. הצבעה בבחירות מקדימות (פריימריז) - עובד המדינה, תהא דרגתו אשר תהא, רשאי להצביע בבחירות מקדימות (פריימריז), כאמור לעיל.
3. בהתאם לסעיף 17ב לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, עובד זכאי להיעדר מעבודתו ביום שבו מתקיימות בחירות מקדימות, שבהן הוא זכאי להצביע במפלגה שהוא חבר בה, בהתאם למפורט בהוראות סעיף 44.19 לתקשי"ר.

### 1. איסור השתתפות ב"גוף בוחר"

1. "גוף בוחר" - הוא גוף שתפקידו או אחד מתפקידיו לבחור מועמדים לכנסת או לכהונת ראש הממשלה או שר בממשלה, או לכל תפקיד ברשות מקומית, בהסתדרות הציונית העולמית או בסוכנות היהודית לארץ ישראל, למעט בחירות ישירות שבהן משתתפים כלל החברים של המפלגה או גוף מדיני ובחירות מקדימות (פריימריז).
2. עובד המדינה שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות בכל סולם הדרוג, לא יהיה חבר בגוף בוחר (לעניין דירוג עובדי הוראה ראה סעיף ב לעיל), ולא יהיה חבר בהנהלה הפעילה של מפלגה או של גוף מדיני.
3. מי שבהיותו חבר בגוף בוחר נתמנה להיות עובד המדינה, תיפסק כהונתו כחבר בגוף הבוחר עם מינויו;
- מי שהופסקה חברותו בגוף בוחר כאמור בסעיף זה, יוכל לשוב ולהיות חבר באותו גוף בוחר, בכפוף להוראות סעיף 2 לעיל, לאחר שחלפו ארבע שנים מיום מינויו לעובד המדינה, ואם הפסיק להיות עובד המדינה קודם לכן - ביום שבו הפסיק להיות עובד המדינה.
4. עובד המדינה החבר בגוף בוחר, לא ישתתף בבחירות הנערכות באותו גוף בוחר שבהן בוחרים מועמדים לתפקידים כאמור בסעיף ה1 לעיל, אלא אם כן ההצבעה באותן בחירות היא הצבעה חשאית.

### איסורים ומגבלות נוספים

#### 2. איסור חברות בוועדת הבחירות המרכזית

לא ישמש עובד המדינה כחבר או כממלא מקום של חבר בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת, או בוועדת בחירות אזורית. התפקידים המותרים לעובד המדינה למלא ביום הבחירות ולקראתו מפורטים בפסקה 42.427 לתקשי"ר.\*

\* ר' פס' 42.427 לתקשי"ר בעמ' 409 לספר זה.



**ח. עובדי לשכות שרים וסגני שרים**

1. על העובדים המועסקים במשרות אמון מיוחדות, כמפורט בפרק משנה 02.5 לתקשי"ר (מנהל לשכה, מזכיר, יועץ, יועץ בכיר/ראש מטה, עוזר, או נהג) חלים הסייגים והמגבלות על פעילות מפלגתית כעל כל שאר עובדי המדינה.

2. על אף האמור לעיל, עובדים המועסקים במשרות אמון כאמור לעיל בלשכות שרים וסגני שרים, רשאים לעסוק בפעילות מפלגתית בתחום המשרד או מתקן ממשלתי אחר, אם זו נעשית במסגרת פעילות מינהלית כסיוע לשר או לסגן השר. כך למשל, הנהג רשאי להסיע את השר או סגן השר ברכב ממשלתי לאסיפה מפלגתית. מנהל הלשכה, המזכירה והעוזרים רשאים להדפיס נאומים מפלגתיים ולתאם פגישות פוליטיות. לעומת זאת, אסור להם לעסוק בפעילות מפלגתית מהותית וישירה כגון גיוס תומכים, מצביעים ותרומות.

3. בהתאם לפסקה 02.522(ב) לתקשי"ר, שר יוכל לקבוע כי אחד או שניים מעוזריו יוגדרו כעוזרים פוליטיים (להלן - "עוזרים פוליטיים"). אחד מהעוזרים הפוליטיים יוכל לשמש גם כיועץ תקשורת ודובר לשר (לסגן שר יהיה עוזר פוליטי אחד, אשר יוכל לטפל גם בייעוץ בושאי תקשורת). העוזרים הפוליטיים יועסקו בחוזה קבלני לתקופה שלא תעלה על תקופת כהונת השר, ולא יהיו עובדי המדינה, ועל כן לא חלות עליהם המגבלות המפורטות בהודעה זו החלות על עובדי מדינה.

4. יודגש, כי יועץ תקשורת של הנבחר חייב להגביל עצמו לתחום הפעילות הממשלתי של הנבחר, ואסור לו לעסוק בנושאים מפלגתיים שבהם מעורב השר במסגרת עיסוקיו הפוליטיים. מותר ליועץ התקשורת להבהיר בתקשורת את עמדותיו המדיניות, הכלכליות, החברתיות וכיוצא בזה של הנבחר גם אם אינן נוגעות לתחום הפעולה של המשרד עליו הוא מופקד. עם זאת, אסור לו להשמיע בתקשורת או להעביר אליה דברי ביקורת כלפי שרים אחרים, כלפי מוסדות ממשלתיים או ממלכתיים אחרים וכלפי חברי הכנסת.

5. ראה בהקשר זה גם הנחיית היועץ 1.704 בדבר פעילות מפלגתית בלשכות שרים.

**ט. איסורים החלים על העובדים ונושאי המשרות המפורטים להלן:**

1. עובדי המדינה שדרגתם היא אחת מארבע הדרגות העליונות בסולם הדרגות של הדירוג המינהלי;
2. עובדים בדירוגים המקצועיים כדלקמן:
  - א) עובדי המדינה בדרגה מקצועית, שמשכורתם היסודית ההתחלתית אינה נמוכה מן המשכורת היסודית ההתחלתית של הדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה בסולם הדרגות של הדירוג המינהלי (להלן - "דרגה מקבילה") (ראה רשימה בסעיף 2);
  - ב) עובדי המדינה בדרגה נמוכה מהדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה בסולם הדרגות של הדירוג המינהלי, אם לתפקידם נקבע מתח דרגות הכולל את הדרגה השלישית האמורה או דרגה מקבילה;
3. שופטים, דיינים, חברי בתי דין דתיים וכל נושאי משרה שיפוטית אחרת;
4. רבנים וכוהני דתות אחרות ששכרם או חלק משכרם משתלם מאוצר המדינה;

5. שוטרים, סוהרים, פקחים וכל נושאי משרה שיש עמה סמכות חקירה, חיפוש או מעצר ;
6. נושאי משרה שיש עמה סמכות להעניק רשיונות או היתרים, או סמכות להמליץ על הענקתם ;
7. עובדי שירות התעסוקה ;
8. עובדי סעד ;
9. עובדים בשירות המשפטי ;
10. קציני מחוז ;
11. פקידי שומה ;
12. פקידי גבייה ;
13. עובדים שהורשו לעשות עסקות מטעם המדינה ;
14. עובדים שבסמכותם לקבל עובדים לשירות המדינה או להמליץ על קבלת עובדים כאמור ;
15. מנהלי עבודה ;
16. פקידי העוסקים במתן שיכון מטעם המדינה ;
17. אחיות ציבוריות.

### להלן האיסורים :

- (א) להיות חברים בהנהלה הפעילה של מפלגה או של גוף מדיני ;
- (ב) לארגן אסיפה פומבית בעלת אופי מדיני, לשבת בשולחן הנשיאות של אסיפה כאמור ולנאום בה ;
- (ג) להשתתף בהפגנה או בתהלוכה בעלת אופי מדיני ;
- (ד) להשתתף בתעמולה פומבית, בכתב או בעל-פה, לבחירות לכנסת, או למועצה של רשות מקומית, או לבחירות שעליהן חל חוק בחירות לגופים ציבוריים, התשי"ד-1954 ;
- (ה) לבקר את המדיניות של משרדיהם, של משרדים אחרים או של הממשלה, במסיבת עיתונאים, בראיון עיתונאי, בנאום במקום פומבי, בשידור, בעיתון, בספר או בכל אמצעי מדיה אחר, לרבות העברת ביקורת כאמור על ממשלה שכינה בעבר או מדיניות קודמת של משרדי הממשלה ;
- (ו) איסור להשתתף באסיפות פומביות של מפלגות או של גופים מדיניים כדי לתת הרצאות על איזה נושא שהוא, כיוון שעצם הופעתו של העובד מעל במה מפלגתית עלול ליצור רושם של זיקה מפלגתית.

### י. איסורים החלים על כלל העובדים

על כל עובדי המדינה, ללא הבדל דרגה ותפקיד, לרבות העובדים המנויים בסעיף ח לעיל, חלים הכללים והאיסורים המפורטים להלן :

1. יש להקפיד שמעשיו או התנהגותו לא יתפרשו כאילו נועדו לקדם אינטרס של מפלגה כלשהי או מועמד מסוים. על העובד להביא בחשבון כי עקב מעמדו כעובד המדינה עלול הציבור לפרש התנהגויות או מעשים מסוימים שלו כאילו נועדו לסייע למפלגה

זו או אחרת, או למועמד זה או אחר, ועקב רגישות זו עליו לנהוג משנה זהירות בעניין זה.

2. עובד המדינה לא יבקר בצורה מעליבה או פוגעת את הכנסת וועדותיה, ובכלל זה חוקים והחלטות שנתקבלו על ידיהם, את הממשלה ומשרדה ובכלל זה את מדיניותם, במסיבות עיתונאים, בראיון עיתונאי, בנאום במקום פומבי, בשידור, בעיתון, בספר, ברשת האינטרנט או בכל אמצעי מדיה אחר.

### איסור פעילות מפלגתית במוסדות ממשלתיים

3. אסור לערוך במשרד ממשלתי, במוסד או במתקן ממשלתי, בשעות העבודה או לאחר שעות העבודה, אסיפה, הרצאה או פעילות דומה מטעם מפלגה, או על בסיס של השתייכות מפלגתית או בעלת אופי מפלגתי.

4. אסור לעובד לעסוק בשעות העבודה בפעילות מטעם מפלגה או למען מפלגה, כגון: שכנוע אדם להצטרף כחבר למפלגה, עריכת מפקד של חברי מפלגה, הפצת הזמנות לפעילות מפלגתית, תליית מודעות מטעם מפלגה במשרד וכדומה.

5. אסור לעובד לעסוק בפעילויות המפורטות לעיל בין כותלי המשרד, המוסד או המתקן הממשלתי, גם אחרי שעות העבודה.

6. אסור לעובד להשתמש ברכוש ובשירותים המשרדיים לפעילות מטעם מפלגה או למען מפלגה. הוראה זו אינה חלה על פעילות מינהלית של נושא משרת אמון בלשכת השר או סגן השר, כשהיא נעשית כסיוע לשר או לסגן השר.

7. עובד המדינה לא ייתן את הסכמתו, בעל-פה או בכתב, לפרסם את שמו מטעם מפלגה אם צורך לו תואר תפקידו בשירות המדינה.

8. אסור לקיים אסיפת בחירות במשרדי הממשלה, במתקני הממשלה ובמוסדות השייכים לממשלה.

9. אסור להציג ולהפיץ בין כותלי מוסדות ממשלתיים כרוזים ופרסומים אחרים בעלי אופי מדיני או מפלגתי, לרבות הצבת קלפיות או כל צורה אחרת העלולה להתפרש כתעמולה מדינית או מפלגתית (למעט קלפיות שהוצבו על-ידי ועדת הבחירות המרכזית).

### תעמולת בחירות

10. אסורה תעמולת בחירות מכל סוג בתוך מוסדות ממשלתיים, בין על-ידי העובדים ובין על-ידי אנשים או מוסדות אחרים.

11. המונח "תעמולת בחירות", אף שהוא מופיע בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, אינו מוגדר באופן ברור. את התכנים בו יצרו יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ובית המשפט העליון בשורה של פסקי דין. בהקשר זה נקבעו כמה כללים שבאמצעותם אפשר להבחין בין התבטאויות ומעשים שאין בהם משום תעמולת בחירות, לבין כאלה שהם בגדר תעמולה כזאת.

12 . להלן הכללים המרכזיים הקובעים מה נופל בגדר "תעמולת בחירות":

- (א) הטפה ישירה למען מפלגה כלשהי או מועמד כלשהו מבין אלה המתמודדים בבחירות, או מתיחת ביקורת על מפלגה או רשימה או מועמד כאמור ;
- (ב) הצגת מצעיהן ותוכניותיהן של מפלגה או רשימה המתמודדת בבחירות, וכן דברי שבח לתכונות ולכושר של מועמדיהן - לצד ביקורת על אלו של יריביהן ;
- (ג) דברים שעניינם ומטרתם השפעה על הבחירות, או עשויים להתפרש ככאלה ;
- (ד) תעמולה היא מפלגתית אם תוכנה מתייחס במישרין לנושאים השנויים במחלוקת בין המפלגות.

13 . בגדר תעמולת בחירות נכנסים גם פרסומים המתיימרים לסכם או לתאר את תוכן פעילותו של המפרסם, אם יש בהם, מבחינת העיתוי וקירבת הזמן לבחירות, וכן מבחינת תוכנם ונוסחם, משום תעמולת בחירות כאמור בסעיפים 11 ו-12 לעיל. האיסור על הוצאת פרסומים שיש בהם תעמולת בחירות כאמור משתרע על פרסום מכל סוג, לרבות דברי דפוס, מודעות בעיתונים, סרטי קולנוע ווידאו או פרסום באמצעות האינטרנט וכל אמצעי מדיה אחר. ניתן להיעזר לצורך זה גם בהנחיות משרד המשפטים לקראת הבחירות, המפורסמות באתר האינטרנט של המשרד ובהחלטות והנחיות שמפרסם יושב ראש ועדת החירות המרכזית לכנסת, המפורסמות באתר האינטרנט של הוועדה.

14 . עובד שהוא בעל סמכות מינהלית או תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, לא ייקח חלק בתעמולת בחירות לכנסת, ברבים או שלא ברבים, בכל אזורי הארץ. "סמכות מינהלית" לצורכי סעיף זה - כל סמכות, לפי דין ושלא לפי דין שיש עמה כוח להחליט החלטות או להקצות משאבים, לרבות סמכותם של הממונים על בעלי סמכויות על-פי דין.

#### פעילות ב"חוג בית"

15 . על עובד בכל דרגה שהיא, שהוא בעל סמכות מינהלית או בעל תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, אסור לארח "חוג בית" המיועד לתעמולת בחירות לכנסת, או לנאום ב"חוג בית" כאמור.

#### איסור שימוש בכספי ציבור וברכוש לתעמולת בחירות

16 . אסור להשתמש בקשר לתעמולת בחירות בכספים של הגופים הבאים:

- (א) משרד ממשלתי ;
- (ב) מפעל או מוסד של המדינה ;
- (ג) אדם או גוף המחזיק, שלא לפי חוזה, ברכוש של המדינה, או מנהל רכוש כזה, או מפקח עליו מטעם המדינה ;

(ד) תאגיד שהממשלה משתתפת בהנהלתו או בהונו.

17. איסור להשתמש בקשר לתעמולת בחירות במקרקעין של הגופים המנויים בסעיף 16 לעיל. "מקרקעין" - כולל משרדים, מבנים, מתקנים ושטחים פתוחים.

18. אסור להשתמש בקשר לתעמולת בחירות בכל רכוש אחר של גופים המנויים בסעיף 16 לעיל, ובין השאר בכלי רכב, בטלפון, בפקס, בשירותי דואר ובכל שירות או ציוד אחר העומד לרשות העובד בעבודתו בשירות המדינה.

### איסור להתרים כספים

19. אסור לעובד המדינה להתרים, לגבות או לקבל כספים למטרה כלשהי, זולת לאוצר המדינה ובתוקף תפקידו.

### יא. עריכת אירועים על-ידי משרדי הממשלה בתקופת בחירות

1. כנסים, טקסים ואירועים שונים הנערכים על-ידי משרדי הממשלה, צריכים לעמוד אף הם באיסור לעשות שימוש בכספי גוף מבוקר בקשר עם תעמולת בחירות. איסור זה נכון גם מחוץ לתקופת בחירות, אך בתקופה זו יש לשים לב ביתר שאת לכך שאירועים אלה לא יגלשו לכדי תעמולת בחירות.

2. קשה לקבוע מראש קווי תיחום ברורים אימתי ייחשב אירוע כזה לאירוע פוליטי-מפלגתי המהווה תעמולה שלא ניתן לממן מכספי המשרד ואימתי ייחשב לאירוע ממלכתי המותר במימון המשרד. הדבר ייקבע לפי הצטברות הנסיבות הכרוכות בכל אירוע קונקרטי. להלן יוצגו מבחני עזר לבחינת האירוע:

- (א) העיתוי - עד כמה סמוך האירוע למועד הבחירות;
- (ב) לגבי בחירות שמועדן לא ידוע מראש - האם נקבע האירוע מבעוד מועד, לפני יצירת העילה לבחירות;
- (ג) האם מדובר באירוע המתקיים במהלך הדברים הרגיל של המשרד;
- (ד) האם מדובר באירוע המתרחש תקופתית (כגון: טקס הענקת פרס עובד מצטיין, המתקיים מדי שנה);
- (ה) אם מדובר באירוע תקופתי - האם יש סיבה עניינית לקיימו דווקא במועד זה;
- (ו) היקף האירוע - האם יש חריגות במספר האנשים שהוזמנו אליו ברמת האכסניה בו הוא ממוקם, בכיבוד המוגש בו ובהסעות המאורגנות אליו;
- (ז) מהותו של האירוע - עד כמה קשור לעבודת המשרד;
- (ח) מיהם הדוברים באירוע - עד כמה מהווה האירוע במה לשר או לפוליטיקאים אחרים העומדים לבחירה;
- (ט) תוכן הדברים שיינשאו בו - ברכות לעומת תעמולה - עד כמה עוסק התוכן בשכנוע ובהשפעה של הבוחר או ביצירת אהדה או הסתייגות כלפי המתמודדים.

הצטברותם של מבחנים אלה עשויה לתת תמונה לגבי כל אירוע, האם ובאיזה מידה הוא מהווה תעמולה אסורה על-פי החוק.

**יב. חלות ההוראות**

1. ההוראות המפורטות בהודעה זו חלות על עובדי המדינה בכל מקום הימצאם, לרבות בחוץ-לארץ. ההוראות חלות הן על עובדים קבועים והן על עובדים שאינם קבועים (כגון עובדים ארעיים ועובדים בחוזה מיוחד).
2. על האחראי במשרד ועל כל מנהל יחידה לוודא כי הוראות אלו יובאו לידיעת כל העובדים בכל מקומות עבודתם ולהבטיח את קיומן הלכה למעשה.
3. בקשות להבהרות בכל מקרה של ספק או חוסר בהירות באשר להוראות אלה, יופנו ללשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה באמצעות האחראי במשרד או היועץ המשפטי של המשרד.

**יג. עונשים**

העובר על ההוראות המפורטות בהודעה זו צפוי להליכים פליליים או הליכי משמעת, בהתאם לחוק.

י"ח בכסלו התשע"ט (16.12.2019)

## הודעה מס' פ/8 עבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-23 – הוראות מיוחדות

בהמשך להודעת נש"מ מס' פ/7\* בנושא הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-23, להלן הוראות מיוחדות לעבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-23:

1. נציבות שירות המדינה רואה בסיועם של עובדי המדינה למערך הבחירות לכנסת משימה חשובה לקידום הדמוקרטיה בישראל. בהתאם, לעובדי המדינה ניתן היתר כללי לעבודה עבור ועדת הבחירות המרכזית, בכפוף לכללים ולתנאים המפורטים בפסקה 42.427 לתקשי"ר.<sup>†</sup>

2. ביום י"ד כסלו התש"פ (12.12.2019) התקבל חוק הבחירות לכנסת ה-23 (הוראות מיוחדות לעניין ועדת בחירות), התש"פ-2019 (להלן – "החוק"), בו נקבעו הוראות מיוחדות הדרושות לשם היערכות ועדת הבחירות המרכזית לקיום הבחירות לכנסת ה-23, בשל המועד שנקבע לבחירות וסמיכות הזמנים הרבה בין מערכת הבחירות האמורה למערכת הבחירות לכנסת ה-22.

3. בהתאם לחוק, הועסק עובד רשות ציבורית על-ידי ועדת הבחירות לשם קיום הבחירות לכנסת ה-21 או הבחירות לכנסת ה-22 וביקשה המנהלת הכללית של ועדת הבחירות המרכזית, או ראשת אגף מינהל ומשאבי אנוש בוועדה, שהוסמכה לכך על-ידי המנהלת הכללית של הוועדה, להעסיקו בוועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת ה-23, והעובד מסכים לכך, לא תמנע הרשות הציבורית, במישרין או בעקיפין, את העסקתו כאמור.

4. בסעיף זה, "רשות ציבורית" - כמפורט להלן, ו"ראש הרשות הציבורית" - הגורם המנוי לצד אותה רשות ציבורית:

- א. ממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם;
- ב. לשכת נשיא המדינה;
- ג. הכנסת;
- ד. מבקר המדינה;
- ה. רשות מקומית;
- ו. תאגיד שהוקם בחוק.

5. עובד רשות ציבורית יעדכן את הממונה עליו בדבר פנייה אליו כאמור בסעיף 3, מיד לאחר קבלתה, אם בכוונתו להיענות לבקשה.

\* ר' הודעת נש"מ מס' פ/7, בנושא הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-23, בעמ' 413 לספר זה.

† ר' פסי' 42.427 לתקשי"ר בעמ' 409 לספר זה.

## 6. על אף האמור לעיל –

א. יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית רשאי להיענות לבקשת הרשות הציבורית שלא להעסיק עובד שלה בוועדת בחירות, בין היתר בהתחשב ביכולתה של ועדת הבחירות שבה מתבקשת העסקתו, לבצע את תפקידה כאמור בסעיף 3 לעיל ובצורכי הרשות הציבורית ובכלל זה ביכולתה לבצע משימות בהיעדר העובד;

ב. לעניין עובדי הכנסת, הודיע יושב ראש הכנסת למנהלת הכללית של הוועדה המרכזית כי בשל צורכי הכנסת, ובכלל זה היכולת לבצע משימות בהיעדר העובד, יש קושי ממשי בהיעדרותו מעבודתו, ולא הגיעו יושב ראש הכנסת והמנהלת הכללית של הוועדה המרכזית להסכמה – לא יועסק העובד בוועדת בחירות.

פניית משרד ממשלתי הממשלה ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, לפי סעיף 6א הנ"ל, תיעשה באמצעות נציבות שירות המדינה בלבד. על הפנייה לנציבות שירות המדינה להיות מנומקת, ולפרט את הטעמים שבהם מתבקש יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית להיענות לבקשה ואת פירוט המטלות המיוחדות שיוטלו על העובד בתקופה זו.

7. רשות ציבורית לא תפטר עובד כאמור לעיל, שהועסק על-ידי ועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת ה-23 ולא תפגע בתנאי העסקתו בשל כך.

8. היעדרות מעבודה לרגל העסקה בוועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת ה-23 כאמור לעיל, לא תיראה כהפסקה ברציפות עבודתו ולא תפגע בזכויות התלויות בוותק של העובד אצל הרשות הציבורית.

9. על בקשות של עובדי מדינה שלא הועסקו על-ידי ועדת הבחירות לכנסת ה-21 או לכנסת ה-22, לעבודה בוועדת הבחירות לכנסת ה-23, יחול ההיתר הכללי לעבודה עבור ועדת הבחירות המרכזית בהתאם לפסקה 42.427 לתקשי"ר\*.

\* ר' פס' 42.427 לתקשי"ר בעמ' 409 לספר זה.



י"ח בכסלו התש"פ (16.12.2019)

## הודעה מס' פ/9

### הצבעת עובדי המדינה ובני משפחותיהם בחוץ-לארץ

#### כללי

1. הבחירות לכנסת ה-23 בארץ יתקיימו ביום שני, ו' באדר התש"פ (2.3.2020).
2. על-פי הוראות פרק י"2 לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-1969 (להלן – "החוק"), הבחירות בנציגויות ישראל בחוץ-לארץ יתקיימו ביום כ"ד בשבט התש"פ (19.2.2020).
3. בהתאם להוראות החוק, נציב שירות המדינה משמש כפקיד מוסמך לעניין עובדי מדינה בני זוגם וילדיהם, וכן לגבי חיילים כהגדרתם בסעיף 89 לחוק, לרבות שוטרים וסוהרים.
4. הודעה זו תפרט את כללי הזכאות להצבעה לבחירות לכנסת של עובדי מדינה ובני משפחותיהם, הנמצאים בחוץ-לארץ עקב עבודתם.

#### להלן ההוראות וההנחיות

5. סעיף 116 ז(א) בחוק קובע, כי בעל זכות לבחור לכנסת (להלן - "בוחר") שהוא עובד מדינה, הנמצא בחוץ-לארץ עקב עבודתו, רשאי להצביע בקלפי מיוחדת שתוצב בנציגות דיפלומטית או קונסולרית של ישראל (להלן - "הנציגות"). כן רשאים להצביע בן/בת זוג של עובד המדינה, לרבות ידוע בציבור, וכן ילדו שגילו אינו עולה על עשרים שנים, שהם בעלי זכות בחירה.
6. להלן סוגי העובדים אשר נקבע כי הם ובני משפחותיהם יהיו זכאים להצביע לבחירות לכנסת בנציגויות ישראל בחוץ-לארץ:
  - א. שליחי המדינה בחוץ לארץ – עובד מדינה שנשלח על-ידי המדינה לחוץ-לארץ למלא תפקיד מטעמה וערב מינויו היה עובד מדינה, או שמונה בהתאם לפסקה 11.962 בתקשי"ר, והוא דיפלומט, או ששכרו ותנאי העסקתו הוקבלו לאלה של דיפלומט, על-ידי הגורמים המוסמכים;
  - ב. עובדי אית"ן (אזרחי ישראל תומך נציגות) – עובד מדינה שהוא אזרח ותושב ישראלי המועסק בתפקידי עזר לעבודת נציגות ישראל בחוץ-לארץ;
  - ג. קציני הביטחון והמאבטחים, לרבות עמ"י תעופה, המועסקים במערך אבטחת התעופה הישראלית בחוץ-לארץ על-ידי המדינה;
  - ד. עובדי מדינה העתידיים לשהות, מתוקף תפקידם, תקופה קצרת מועד בחוץ-לארץ בתאריך כ"ד בשבט התש"פ (19.2.2020), ואינם צפויים להיות בארץ בתאריך ו' באדר התש"פ (2.3.2020).
7. בהתאם להוראות החוק, על נציב שירות המדינה להודיע לא יאוחר מ-42 יום לפני הבחירות, כ"ד בטבת התש"פ (21.1.2020), לכל עובד, לבן זוגו ולילדיו על זכותם

להצביע בנציגות; להודעה תצורף רשימת הנציגות בהן ניתן לבחור, כפי שתימסר על-ידי יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית.

8. עובד מדינה שלא קיבל הודעה על זכאותו להצביע בנציגות בחוץ לארץ וטוען שהוא זכאי לכך, רשאי לערור על כך לפני יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית. הערר יוגש לא יאוחר מהיום ה-35 לפני יום הבחירות, דהיינו עד תאריך ב' בשבט התש"פ (28.1.2020). בהתאם להנחיית ועדת הבחירות המרכזית, הערר יוגש בכתב ויכלול את הפרטים הבאים: שמו המלא של העורר, מספר זהותו, מענו, שם המעביד, מקום העבודה, התפקיד והנסיבות שעל-פיהן, לדעת העורר, עומדת לו זכות הערר; כן יצרף העורר כל מסמך אשר לדעתו תומך בערר. את הערר ניתן לשלוח כתובת בדוא"ל [vbm@knesset.gov.il](mailto:vbm@knesset.gov.il).

9. כדי לאפשר את מימוש זכות ההצבעה של עובדי המדינה השוהים בחוץ לארץ, על המשרדים להעביר רשימה מפורטת של שמות העובדים ובני משפחותיהם על קובץ האקסל המצ"ב, וזאת לא יאוחר מתאריך ה' בטבת התש"פ (2.1.2020). את הרשימות יש להעביר לכתובות בדוא"ל: [bchirot@csc.gov.il](mailto:bchirot@csc.gov.il) או במדיה מגנטית אחרת ליחידת הממונה על מערכת הביטחון והחוץ בנציבות שירות המדינה.

10. עובד מדינה המבקש להצביע בנציגות ישראל בחוץ לארץ יוכל להצביע ובלבד שיציג הודעה לבוחר בחוץ לארץ. הבוחר חייב לזהות עצמו על-פי אמצעי זיהוי שימש אחד מאלה:

א. תעודת זהות שניתנה לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;

ב. דרכון ישראלי תקף שניתן לפי חוק הדרכונים, התשי"ב-1952;

ג. רישיון נהיגה תקף הכולל את תמונת בעל הרישיון, שניתן לפי פקודת התעבורה;

ד. תעודה צבאית אישית כפי שהיא נוהגת בצבא ההגנה לישראל.

11. לפרטים או לבירורים נוספים הקשורים להצבעה בחוץ-לארץ ניתן לפנות ליחידת הממונה על מערכת הביטחון והחוץ בנציבות שירות המדינה, בדוא"ל: [bchirot@csc.gov.il](mailto:bchirot@csc.gov.il) או בטלפון: 03-7634905.